

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

NACRT

**ZAKON
O POVJERAVANJU JAVNIH OVLASTI AUTO-MOTO KLUBOVIMA U FEDERACIJI
BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, studeni 2015. godine

**ZAKON
O POVJERAVANJU JAVNIH OVLASTI AUTO-MOTO KLUBOVIMA U FEDERACIJI
BOSNE I HERCEGOVINE**

DIO PRVI - OPĆE ODREDBE

**Članak 1.
(Predmet zakona)**

Ovim zakonom uređuju se osnovna pitanja koja se odnose na povjeravanje javnih ovlasti auto-moto klubovima u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu Federaciji BiH), BIHAMK i AMSuBiH (u daljnjem tekstu: AMK), a posebno povjerene javne ovlasti, izdavanje dozvola, suradnja AMK-a sa organima uprave i organizacijama, naknada za obavljanje prenesenih javnih ovlasti, način utroška sredstava, odobravanje i praćenje utroška sredstava, koordinacijsko tijelo, upravni i inspekcijski nadzor, kaznene, prijelazne i završne odredbe.

**Članak 2.
(Definicija pojedinih izraza)**

- (1) Pojedini izrazi u smislu ovog zakona imaju slijedeće značenje:
- a) AMK sa auto-moto klubovima u svom sastavu je samostalno, nezavisno, interesno udruženje dobrovoljno učlanjenih građana vlasnika motornih vozila i drugih građana, radi zadovoljavanja njihovih osobnih i zajedničkih interesa u oblasti automobilizma, motociklizma i turizma.
 - b) tehnička pomoć na cesti sastoji se u otklanjanju manjih neispravnosti na motornom vozilu koje je moguće izvršiti na pogodnom mjestu izvan kolnika javne ceste, radi osposobljavanja motornog vozila da vlastitim pogonom nastavi vožnju i davanja savjeta radi otklanjanja neispravnosti na motornom vozilu i drugih informacija glede tehničke pomoći.
 - c) turing informacije su informacije koje se odnose na potrebne dokumente za putovanje, uvjete smještaja, udaljenosti, cijene koje su od interesa za motoriziranog sudionika u prometu, kao i sve ostale informacije koje su od značaja za sigurno odvijanje prometa.
- (2) Izrazi korišteni u ovom Zakonu, čije značenje nije određeno u stavku (1) ovog članka, imaju isto značenje kao što ga određuju Zakon o osnovama sigurnosti prometa na cestama BiH („Službene glasnik BiH“, br. 6/06, 75/06-isp., 44/07, 84/09, 48/10 i 18/13) i Zakon o cestama Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 12/10, 16/10 i 66/13).

DIO DRUGI – OVLASTI AMK-a

Članak 3. (Poslovi AMK-a)

AMK obavlja poslove koji su mu kao javne i druge ovlasti povjerene ovim zakonom i međunarodnim ugovorima.

Članak 4. (Povjerene javne ovlasti AMK-u)

- (1) AMK-u se povjeravaju sljedeće javne ovlasti:
 - a) izdavanje međunarodnih vozačkih dozvola vozačima koji imaju važeću vozačku dozvolu izdanu u Bosni i Hercegovini, na njihov zahtjev i vođenje evidencije o izdanim dozvolama u skladu sa Pravilnikom o međunarodnoj vozačkoj dozvoli („Službeni glasnik BiH“, br. 13/7 i 42/11),
 - b) izdavanje vozačima dozvole za upravljanje tuđim vozilom u inozemstvu koja su registrirana u Bosni i Hercegovini kada prelaze državnu granicu,
- (2) Za vršenje javnih ovlasti iz stavka (1) ovog članka obavezno je vođenje evidencija.
- (3) Pravilnik o obrascu i načinu vođenja evidencija iz stavka (1) točka b) ovog članka donosi federalni ministar prometa i komunikacija (u daljnjem tekstu: ministar).

Članak 5. (Izdavanje dozvola)

- (1) Za izdavanje dozvole iz članka 4. stavak (1) točka a) ovog zakona AMK naplaćuje naknadu prema Pravilniku o međunarodnoj vozačkoj dozvoli
- (2) Za izdavanje dozvole iz članka 4. stavak (1) točka b) ovog zakona AMK naplaćuje naknadu prema odluci koju će donijeti Vlada Federacije BiH.

Članak 6.
(Ostale ovlasti AMK-a)

- (1) AMK obavlja i sljedeća ovlasti:
- a) obavlja poslove službe "Pomoć-informacije" koji proističu iz zakona i međunarodnih ugovora, pružanjem tehničke pomoći na cesti motoriziranim domaćim i stranim sudionicima u cestovnom prometu na javnim cestama,
 - b) daje izvješća o stanju na cestama i pružanje turing pomoći,
 - c) uklanja sa javnih cesta oštećena motorna vozila i vozila u kvaru,
 - d) obavlja poslove iz oblasti sigurnosti cestovnog prometa, provođenjem preventivnih i edukativnih mjera usmjerenih prema svim subjektivnim i objektivnim čimbenicima koji utječu na sigurnost prometa,
 - e) priprema sudionike u cestovnom prometu, obavlja dodatnu edukaciju i obuke u skladu sa Zakonom o osnovama sigurnosti prometa na cestama Bosne i Hercegovine.

Članak 7.
(Vršenje povjerenih javnih ovlasti)

- (1) AMK povjerene javne i druge ovlasti ovim zakonom vrši samostalno.
- (2) Ministar će donijeti pravilnik kojim će biti propisani uvjeti za obavljanje poslova javnih i drugih ovlasti u svrhu osiguranja potrebnih materijalnih sredstava i stručne osposobljenosti.

Članak 8.
(Suradnja AMK-a sa organima uprave i organizacijama)

U vršenju poslova prenesenih javnih i drugih ovlasti AMK surađuje sa nadležnima organima uprave i organizacijama svih nivoa vlasti Bosne i Hercegovine, te međunarodnim organizacijama u oblasti cestovnog prometa.

DIO TREĆI – FINANCIRANJE

Članak 9.
(Naknada za obavljanje prenesenih javnih ovlasti)

- (1) Radi osiguranja sredstava za obavljanje ovlasti iz članka 6. stavak (1) točke od a) do e) ovog zakona, vlasnici motornih i priključnih vozila plaćaju naknadu prilikom registracije motornih i priključnih vozila

- (2) Sredstva iz stavka (1) ovog članka uplaćuju se na poseban račun javnih prihoda Federacije BiH, izdvajaju se na namjenski račun AMK-a i realiziraju se prema godišnjim planovima rada i financijskog poslovanja AMK-a.
- (3) Godišnje planove rada i financijskog poslovanja i izvještaj o radu AMK-a usvaja Vlada Federacije BiH.

Članak 10.
(Način utroška sredstava)

Sredstva iz članka 9. ovog zakona koja ostvari AMK su namjenska sredstva i mogu se koristiti samo u svrhu obavljanja poslova službe "Pomoć-informacije", preventivu i edukaciju sudionika u cestovnom prometu, investiranje u opremu i kapacitete za obavljanje poslova službe "Pomoć-informacije".

Članak 11.
(Obveza AMK-a)

Vlasnicima motornih i priključnih vozila registriranim u Federaciji BiH u slučaju kvara ili prometne nezgode AMK je obvezan pružiti besplatnu uslugu osposobljavanja ili prijevoza do najbližeg autoservisa tri puta godišnje na ime uplaćene naknade iz članka 9. stavak (1) ovog zakona.

Članak 12.
(Izvješća o radu i poslovanju)

- (1) Realizaciju i utrošak sredstava iz članka 9. ovog zakona nadzire Federalno ministarstvo prometa i komunikacija (u daljnjem tekstu ministarstvo).
- (2) AMK je obvezan dostavljati ministarstvu mjesečna izvješća o radu i godišnje izvješće o radu i financijskom poslovanju.

Članak 13.
(Koordinacijsko tijelo)

- (1) Ministarstvo i AMK, na koje se prenesu javne ovlasti po ovom zakonu, formirati će zajedničko koordinacijsko tijelo na razini Federacije BiH.
- (2) Ministar svojim rješenjem imenuje koordinacijsko tijelo koje se sastoji od ovlaštenog predstavnika ministarstva koji predsjedava koordinacijskim tijelom, dva predstavnika AMK-a i dva predstavnika ispred upravitelja javnih cesta na području Federacije BiH.
- (3) Koordinacijsko tijelo ima zadatak da usklađuje sve aktivnosti iz djelokruga javnih ovlasti koja su predmet ovog zakona, te da razmatra planove i izvješća AMK-a.

- (4) Koordinacijsko tijelo izvješćuje ministarstvo o provedbi ovog zakona na temelju izvješća koje im dostavljaju AMK.
- (5) Koordinacijsko tijelo može uspostaviti zajedničku koordinaciju sa AMS Republike Srpske i Brčko Distrikta na razini Bosne i Hercegovine

DIO ČETVRTI - NADZOR NAD PROVEDBOM ZAKONA

Članak 14. (Upravni nadzor)

Ministarstvo vrši upravni nadzor nad primjenom ovoga zakona i propisa donesenih na temelju ovoga zakona, kao i upravni nadzor u obavljanju poslova određenih ovim zakonom koji predstavljaju vršenje javnih ovlasti.

Članak 15. (Inspekcijski nadzor)

Inspekcijski nadzor na poslovima službe "Pomoć-informacije" sukladno ovom zakonu, vrši Federalni inspektor za ceste i Federalni inspektor za cestovni promet za autoceste, brze i magistralne ceste, odnosno kantonalni inspektor za ceste i kantonalni inspektor za cestovni promet za regionalne ceste i općinski odnosno gradski inspektor za ceste i općinski odnosno gradski inspektor za cestovni promet za lokalne ceste i gradske ulice.

Članak 16. (Ovlasti inspektora)

Nadzor nad javnim ovlastima prema odredbama ovog zakona vrši federalni inspektor na način da:

- a) naredi otklanjanje nedostataka u obavljanju javnih i drugih ovlasti,
- b) pokrene postupak za preispitivanje vršenja javnih i drugih ovlasti ukoliko se vrše suprotno odredbama ovog zakona.

DIO PETI - KAZNENE ODREDBE

Članak 17. (Kaznene odredbe)

- (1) Novčanom kaznom od 2.000,00 KM do 5.000,00 KM kaznit će se AMK, ako:

- a) poslove javnih ovlasti iz članka 4. ovog zakona obavlja suprotno odredbama ovog zakona,
 - b) ovlasti iz članka 6. ovog zakona obavlja suprotno odredbama ovog zakona,
 - c) prenese javne ovlasti iz članka 7. stavak 1. ovog zakona,
 - d) koristi sredstva suprotno odredbama članka 10. ovog zakona,
 - d) ne pruži uslugu iz članka 11. ovog zakona,
 - e) ne dostavlja izvješća iz članka 12. ovog zakona i
 - f) ne osigura potrebne materijalno-tehničke i kadrovske uvjete za vršenje javnih i drugih ovlasti.
- (2) Za prekršaj iz stavka (1) ovog članka kaznit će se i odgovorna osoba u AMK -u, novčanom kaznom od 200,00 KM do 500,00 KM.

DIO ŠESTI - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 18.

(Rokovi za donošenje podzakonskih akata)

- (1) U roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, federalni ministar će donijeti Pravilnik o načinu i obrascu vođenja evidencija.
- (2) U roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, federalni ministar će donijeti pravilnik iz članka 7. ovog zakona.
- (3) Za pitanja koja nisu uređena ovim zakonom, na AMK se primjenjuje Zakon o udruženjima i fondacijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH" br. 32/01, 42/03, 63/08 i 76/11).

Članak 19.

(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

OBRAZLOŽENJE

NACRTA ZAKONA O POVJERAVANJU JAVNIH OVLAŠTI AUTO-MOTO KLUBOVIMA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

I – USTAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE PROPISA

Ustavni temelj za donošenje ovog Zakona sadržan je u odredbi članka III.2.d), a u svezi s člankom III.3.(3) Ustava Federacije BiH.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE PROPISA I OBJAŠNJENJE ODABRANE POLITIKE

Ovi poslovi nisu definirani ni jednim zakonom, a propisi iz predratnog perioda nisu primjenjivi. U Federaciji BiH trenutno, sredstva za SPI se prikupljaju na račun JP Ceste Federacije BiH, a ovi poslovi se povjeravaju BIHAMK i AMS u BiH.

Razlog za donošenje ovog zakona je i usklađivanje sa odredbama Zakona o osnovama sigurnosti prometa na cestama BiH („Službene glasnik BiH“, broj 6/06, 75/06-isp., 44/07, 84/09, 48/10 i 18/13), a kojim je na jedinstven način na nivou Bosne i Hercegovine uređeno vršenje javnog ovlaštenja izdavanja međunarodne vozačke dozvole.

Odabranim modelom želimo postići sveobuhvatno i kvalitetno pružanje usluga iz ovog domena sudionicima u cestovnom prometu u Federaciji BiH prateći iskustva i praksu u susjednim državama i EU.

III – USKLAĐENOST PROPISA S EUROPSKIM ZAKONODAVSTVOM

Ovaj propis nije izravno povezan sa postojećim Direktivama Europske Unije

Ako se donese posebna Europska Direktiva koja će obrađivati materiju koja je uređena ovim zakonom, obrađivač će pripremiti izmjene i dopune Zakona kako bi se navedeni Zakon uskladio sa tom Direktivom.

IV – PROVEDBENI MEHANIZMI I NAČIN OSIGURANJA POŠTIVANJA PROPISA

Ovim zakonom uređeno je vršenje nadzora nad povjerenim javnim i drugim ovlaštima, kao i kaznene odredbe za pravnu osobu ili odgovornu osobu u slučaju ne osiguranja uvjeta za vršenje javnih i drugih ovlašt i samo nevršenje povjerenih javnih i drugih ovlašt AMK.

Propisan je nadzor Federalnog ministarstvo prometa i komunikacija nad provođenjem ovog zakona i inspekcijski nadzor.

V – OPIS KONSULTACIJA VOĐENIH U PROCESU IZRADE PROPISA

U skladu sa člankom 9. Uredbe o pravilima za sudjelovanje zainteresirane javnosti u postupku pripreme federalnih pravnih propisa i drugih akata („Službene novine Federacije BiH“, broj 51/12) Prednacrt Zakona o ovlastima saveza auto-moto klubova Federacije BiH postavljen je na web stranicu Federalnog ministarstva prometa i komunikacija www.fmpik.gov.ba počevši od 11.09.2015.godine, te su na taj način obavješteni zainteresirani subjekti.

Konsultacije su obavljene i na način da je prednacrt Zakona dostavljen na uvid i razmatranje svim kantonalnim ministarstvima nadležnim za regionalne ceste, upraviteljima autocesta i brzih cesta, magistralnih cesta, regionalnih cesta, predstavnicima BIHAMK-a i AMSuBiH. Dana 22.09.2015. godine je održana stručna rasprava o prednacrtu Zakona na kojoj su sudjelovali ranije pobrojani predstavnici i na kojoj nisu imali značajnijih primjedbi na prednacrt Zakona o prenesenim javnim ovlastima auto-moto klubovima u Federaciji BiH.

VI – PROCJENA EKONOMSKE OPRAVDANOSTI DONOŠENJA PROPISA

Ekonomska opravdanost ovog Zakona je u boljem nadzoru namjenskog trošenja prikupljenih novčanih sredstava.

Opravdanost je i u poboljšanju sigurnosti svih sudionika u cestovnom prometu, te rješavanju pomoći na cesti motoriziranim korisnicima u cestovnom prometu, što u konačnici ima za cilj smanjenje broja nesreća na cestama kao i smanjenje materijalne štete prouzročene tim nesrećama.

VII–OBRAZLOŽENJE FINACIJSKIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE PROPISA I FINACIJSKE EFEKTE PROPISA

Ovim Zakonom se propisuje naknada za vršenje ovlasti iz članka 6. i način realizacije tih sredstava sa obvezom izrade godišnjeg plana rada i finacijskog poslovanja AMK koji usvaja Vlada Federacije BiH.

Finacijska sredstva iz članka 9. koja ostvari AMK su namjenska, realizaciju ovih sredstava prati i odobrava Federalno ministarstvo prometa i komunikacija na osnovu mjesečnih izvještaja, propisana je i obveza dostavljanja godišnjih izvještaja Vladi Federacije BiH na razmatranje.

Za usvajanje i provođenje ovog zakona nije potrebno izdvojiti posebna sredstva iz proračuna Federacije BiH.